



Koncepcja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

Opracowanie: Tomasz Hubert Cioska i Piotr Wolter „Shork” w ramach prac Zespołu Prawnego RKW przyjęta na posiedzeniu Krajowej Rady Koordynatorów Ruchu Kontroli Wyborów i Liderów RKW 9 IV 2016 w Warszawie, uzupełniona o uwagi z debaty RKW w Klubie Ronina 8 VIII 2016

1) Uwagi wstępne

- **Uchylamy Kodeks Wyborczy (KW) w całości**
 - automatycznie wygasa kadencja Państwowej Komisji Wyborczej (PKW) z Krajowym Biurem Wyborczym (KBW) oraz Komisarzy Okręgowych
- Całość przepisów wyborczych w **jednej ustawie**
 - zakaz wydawania prawa powielaczowego przez urzędników
- Podstawowe zabezpieczenia procesu wyborczego
 - wprowadzenie prostego, transparentnego i bezawaryjnego systemu informatycznego
 - pełen dostęp mężów zaufania do całości procesu wyborczego, w tym Informatycznych Mężów Zaufania (IMZ)
 - monitoring i obowiązkowa rejestracja wideo całego procesu wyborczego
 - ogólnokrajowy spis wyborców z dostępem telefonicznym z poziomu Obwodowej Komisji Wyborczej (OKW) poprzez gminne Biura Ewidencji Ludności (BEL) i obowiązkową aktualizacją online
 - natychmiastowa publikacja wyników w obwodach i okręgach w internecie
 - liczenie głosów w okręgach (por. uzasadnienie na następnych slajdach)
 - redukcja roli gmin w procesie wyborczym – tylko wsparcie techniczne
 - oddzielenie sądów od komisji wyborczych
 - sąd nadzoruje przestrzeganie prawa, a nie wydaje werdykt nt wyborów
 - wprowadzenie surowych sankcji finansowych i karnych za naruszenie procedur wyborczych
- Przekroczenie 5% głosów nieważnych powoduje konieczność powtórzenia wyborów
- Wystąpienie istotnej liczby naruszeń procedur wyborczych powoduje obowiązek powtórzenia wyborów
- Likwidacja ciszy wyborczej

Koncepcja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

UZASADNIENIE 1: Dlaczego liczenie głosów powinno odbywać się w innym miejscu niż głosowanie?

- Prawie 28 000 tysięcy komisji obwodowych to ponad 200 000 ich członków, często nieprzeszkolonych, niedoszkolonych lub wręcz przeszkolonych do oszukiwania;
- Nadzór procesu głosowania w OKW musi być tak prosty, aby mógł go wykonać każdy obywatel po krótkim przeszkoleniu przez przewodniczącego. Z tego względu i z powodu wykluczenia mataczenia, liczenie musi odbywać się w innym miejscu i w innym składzie bardzo skutecznie przeszkolonym i patrzącym sobie nawzajem na ręce, przy szerokim udziale publiczności. Dostępność taką mogą zapewnić hale sportowe w trzykrotnie zmniejszonych okręgach
- Ilość okręgów sejmowych byłaby tożsama z senackimi, co uprościłoby procedury i zwiększyło transparentność wyborów.
- Mimo pełnej mobilizacji RKW i KOW, nie tylko nie udało nam się mieć przedstawicieli czy mężów zaufania we wszystkich komisjach, a nawet uzyskać znaczącej części kopii protokołów z głosowania. Kontrola społeczna wywarła pożądany efekt, ale tylko na zaskoczonym przeciwniku
- Mało prawdopodobne jest uzyskanie mobilizacji społecznej na podobnym poziomie co w ostatnich wyborach
- Przeciwnicy są coraz lepiej przygotowani – por. skoordynowane, podobne działania w różnych Okręgach
- Wyszkoleni przez wrogów członkowie komisji byli w stanie, przy wsparciu PKW i OkrKW oraz Policji, skutecznie paraliżować nasze działania w OKW i wymuszać niezgodną z prawem pracę komisji
- Zmiana zakresu terytorialnego okręgów wymusi automatycznie zmianę Komisarzy i Komisji Okręgowych

UZASADNIENIE 2: Dlaczego liczenie głosów w okręgu publicznie i w niedzielę?

- Trzeba z wyborów zrobić „Święto demokracji” - na widownię mają przychodzić rodziny kandydatów z dziećmi, ich znajomi, ma być to temat dnia.
- Każdy może nagrywać i robić zdjęcia, a niezależnie, oficjalne kamery mają rejestrować cały proces liczenia.
- Liczenie w niedzielę, aby uniknąć metody fałszowania na zmęczenie, dzięki której Nowoczesna ma taki wynik, PSL zamienił się mandatami z KORWIN, a PiS wraz z Kukizem nie mają większości konstytucyjnej.
- Liczyć mają ludzie wspierani maszynowo, wypoczęci i opłacani, spoza Komisji Okręgowej.

2) Okręgi i obwody

- Jeden Okręg tylko dla zagranicy
 - Jeden senator dla zagranicy (podstawowy parytet jeden senator na 300 000 wyborców) i trzech posłów (jeden poseł na 65.217 wyborców zagranicą)
 - w ostatnich wyborach zagranicą uprawnionych było 199.451, głosowało 174.805
- Likwidacja OKW (lokali wyborczych) zagranicą
 - Głosowanie tylko korespondencyjne za pośrednictwem placówek dyplomatycznych z kosztami przerzuconymi na konsulat RP
 - Liczenie wszystkich głosów korespondencyjnych z zagranicy w jednym wydzielonym Okręgu „Zagranicznym” lub
 - **Głosowanie internetowe** pod warunkiem zapewnienia bezpieczeństwa i transparentności głosowania oraz dostępu IMZ

Konceptja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

- Obwody miejskie 2x większe
 - OKW zazwyczaj są niedociążone pracą w ciągu dnia
 - po odjęciu obowiązku liczenia ilość pracy będzie jeszcze mniejsza
 - uniknie się organizowania wyborów w wielu lokalach (OKW) w tym samym budynku, czy nawet w jednej Sali.
- Obwody zamknięte:
 - głosowanie obnośne („urna dodatkowa”) w salach szpitalnych i celach
 - krótkie głosowanie – jedna komisja obsługuje wiele obwodów zamkniętych do określonego limitu wyborców
 - **Należy rozważyć automatyczne orzekanie odebrania czynnego prawa wyborczego sprawcom ciężkich przestępstw**

3) Komisje – uwagi ogólne

- Komisje wyborcze wszystkich szczebli (Obwód, Okręg, Kraj) jako organy administracji państwa
- Niezależność Komisji Wyborczych od sądów i administracji samorządowej i rządowej
- Możliwość pełnienia funkcji poza miejscem zamieszkania
- Zakaz pełnienia funkcji w komisjach przez:
 - urzędników gminnych i funkcjonariuszy publicznych – z wyjątkiem nauczycieli poza ich szkołami
 - osoby naruszające przepisy wyborcze we wcześniejszych wyborach
 - członków komisji z wyborów poprzednich, które uzyskały większość ocen negatywnych pozostałych członków komisji
 - tajnych współpracowników i funkcjonariuszy tajnych służb PRL i UW i etatowych pracowników PZPR i partii satelickich.

4) Komisja obwodowa

- Wymagane szkolenia i egzaminy oraz staże w komisjach do pełnienia funkcji przewodniczącego i wice
 - w okresie przejściowym, do czasu zdobycia odpowiedniego stażu wg nowych przepisów, o nominacji na przewodniczącego i wice decyduje wynik testów i nienaganna opinia z poprzednich wyborów (zastrzeżenia kilku członków OKW lub Mężów Zaufania w protokole automatycznie dyskwalifikują)
- Członków komisji wyłaniają partie polityczne i stowarzyszenia rejestrowe, mogą się także same zgłaszać osoby chętne
- Rotacja przydziałów do obwodów, przydział na drodze losowania, nie wolno powtarzać tych samych przydziałów w kolejnych wyborach
- Zakaz udziału w komisji przedstawicieli administracji lokalu
- Minimum 6 członków komisji
- Przewodniczący i wiceprzewodniczący lub przynajmniej jeden z nich z innym członkiem komisji:
 - odpowiada za włączenie i wyłączenie 2 kamer monitoringu, co potwierdza protokolarnie
 - przestrzeganie procedur wyborczych w lokalu OKW

Konceptja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

- wywiesza na lokalu OKW protokół ręczny (frekwencji)
- przewozi urnę i pozostałe materiały wyborcze do okręgu odpowiadając za stan ich zabezpieczeń (plomb)
- uczestniczy w liczeniu głosów w Okręgu
- wywiesza protokół głosowania na lokalu OKW po jego sporządzeniu w Okręgu
- Wszyscy członkowie komisji odpowiadają materialnie za zgodność ilości podpisów w spisie z ilością kart wydanych oraz ilością kart niewykorzystanych
 - 10% diety potrącane w formie kary finansowej za każdy ‰ niezgodności
 - Podstawą wypłaty diety protokół obwodu z okręgu
- Wewnętrzne oceny pracy każdego z członków komisji przez wszystkich pozostałych pod koniec dnia pracy
 - przewaga ocen negatywnych = zakaz pełnienia funkcji w przyszłości
- Diety
 - 10% miesięcznego wynagrodzenia minimalnego (mwm) dla członka
 - 15% mwm dla przewodniczącego i wice;
 - dodatkowe po 5% mwm otrzymują osoby jadące do okręgu
 - pierwszeństwo dla przewodniczącego i wice.

5) Komisja okręgowa

- Składa się z po 2 przedstawicieli z każdego z komitetów, które zgłosiły kandydatów w danym Okręgu
- Wyłania spośród siebie przewodniczącego i wice
 - nie mogą być z tego samego komitetu
- Powołuje Naczelnika Okręgowego Biura Wyborczego jeśli nie zaakceptuje kandydata zaproponowanego przez Wojewodę.
- Podejmuje uchwały większością głosów obecnych na sali co do:
 - ważności głosu – przewodniczący ma głos rozstrzygający
 - przeliczenia ręcznego głosów – w każdym przypadku
 - zatwierdzeniu protokołu z obwodu w razie złożonych uwag lub wystąpienia niezgodności
- Weryfikuje podpisy na spisie wyborców z ilością kart niewykorzystanych
- Nadzoruje zliczanie maszynowe głosów
- Następczego ręcznego liczenia głosów z OKW może żądać:
 - Przedstawiciel tej OKW w każdym przypadku
 - każdy członek Komisji Okręgowej – z dowolnych 3 OKW
 - Komisja Okręgowa w każdym przypadku
- Pierwszeństwo w obejmowaniu funkcji liczących ręcznie głosy mają osoby nie wylosowane do komisji obwodowych
 - Liczącym przysługuje 50% diety członka komisji
- Przewodniczący sporządza wraz z przedstawicielami obwodu protokoły z przeliczania głosów w OKW

Konceptja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

- Podpisują 3 osoby z Okręgu z różnych komitetów, 2 przedstawiciele OKW oraz Naczelnik BW lub jego zastępca (kwitując przekazanie kart i pozostałych materiałów wyborczych do depozytu)
- Protokół jest publikowany w internecie, a następnie (lub najlepiej równocześnie, tą samą czynnością) przekazywany do centrali i przewożony przez członków OKW do lokalu i wywieszony obok protokołu frekwencji
- Członkowie Komisji Okręgowych nie otrzymują wynagrodzenia
 - komitety mogą ich wynagradzać ze swoich środków

6) Komisja Krajowa

- Tworzona analogicznie jak Komisje Okręgowe
 - po 2 członków wszystkich komitetów zgłoszonych w Okręgach
- Działa przez cały czas przygotowania wyborów od momentu rejestracji list kandydatów przez Sędziów Komisarzy
- Nadzoruje proces przygotowania i prowadzenia wyborów
- Powołuje Dyrektora Biura Wyborczego, jeśli nie zaakceptuje kandydata zaproponowanego przez Premiera
- Komisja weryfikuje protokoły z Okręgów i ogłasza wynik wyborów
- Komisja rozpatruje protesty wyborcze
- Członkowie Komisji Krajowej nie otrzymują wynagrodzenia
 - komitety mogą ich wynagradzać ze swoich środków

7) Sędziowie komisarze

- Powoływani są tylko na czas wyborów, maksymalnie 2 razy
 - Krajowego Komisarza Wyborczego powołuje Krajowa Komisja Wyborcza spośród kandydatów przedstawionych przez Prezydenta, Premiera, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu i przewodniczącego Krajowej Rady Sądownictwa
 - Okręgowych sędziów komisarzy powołuje Komisja Okręgowa spośród kandydatów przedstawionych przez Marszałka Województwa, Wojewodę, prezesów Wojewódzkiego Sądu Apelacyjnego i Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
- Sędziowie Komisarze
 - nie wchodzi w skład Komisji Wyborczych
 - sprawują nadzór nad prawidłowością procesu wyborczego
 - wiążąco wyjaśniają i rozstrzygają wątpliwości prawne
 - wydają zarządzenia w doraźnym trybie wyborczym
 - wydają polecenia oddelegowanym do ochrony wyborów oddziałom Policji działającym jak Straż Marszałkowska
 - mają po jednym zastępcy
 - sprawują funkcję poza swoim macierzystym Okręgiem
 - nie mają immunitetu z tytułu podejmowanych decyzji (lub ich braku)
- Odwołania od decyzji Sędziego Komisarza Okręgowego rozpatruje Komisarz Krajowy, a dalej – Sąd Najwyższy w 24h trybie wyborczym

Koncepcja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

8) Mężowie zaufania

- Mężów zaufania powołują komitety wyborcze i stowarzyszenia rejestrowe.
- Mężowie zaufania są obecni na wszystkich etapach procesu wyborczego, w tym przy druku i pakowaniu kart wyborczych.
- Mężowie zaufania mają prawo rejestrować wszystkie etapy procesu wyborczego
 - prawo wykorzystania materiałów tylko dla celów procesowych
- Mężowie zaufania podpisują protokoły. Jeśli podpisu brak, cała komisja sporządza notatkę wyjaśniającą jego brak.
- Jeśli mąż zaufania zgłosił uwagi lub zastrzeżenia, komisja ma bezwzględny obowiązek przyjąć je do protokołu i niezwłocznie ustosunkować się do nich na piśmie – załączniku do protokołu

9) Spis wyborców

- Centralny spisów wyborców
- Aktualizacje i dopisywanie wyborców przez BEL widoczne w czasie rzeczywistym w całym kraju
- Dopisywanie wyborców możliwe także w czasie wyborów
 - telefon i potwierdzenie w BEL z zapisem w uwagach w spisie wyborców kodu operacji w systemie informatycznym przez BEL
- Integracja z czytnikiem kodów na dowodach osobistych w lokalu,
 - automatyczne odnotowywanie faktu głosowania w centralnym spisie – postulat na przyszłość w miarę możliwości technicznych i finansowych
- Nadzór Komisarza Krajowego i Okręgowych
- Dostęp IMZ do spisu wyborców

10) Głosowanie

- Wybory odbywają się w **sobotę**
- Wybory w obwodach zamkniętych
 - z urną przenośną,
 - trwają tylko do czasu dotarcia przez komisję do wszystkich potencjalnych wyborców w salach szpitalnych lub celach,
 - następnie urna jest plombowana i przewożona do Okręgu, gdzie jest przechowywana pod kontrolą i monitoringiem do godziny zakończenia głosowania i zamknięcia lokali;
 - ta sama komisja pobiera następny spis wyborców i jedzie do kolejnego obwodu zamkniętego.
- Osoby niewidome głosują przez pomocnika lub dowożone są do wskazanej OKW, wyposażonej w nakładki Braille'a
- Głosowanie korespondencyjne tylko w okręgu zagranicznym

11) Lokal wyborczy

- W jednym pomieszczeniu może być tylko jeden lokal wyborczy
- Monitoring wszystkich lokali wyborczych – ciągłe filmowanie wszystkich etapów prac komisji i samego głosowania
 - 2 kamery offline na komisję i na urnę, zabezpieczone przed otwarciem

Konceptja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

- przewodniczący komisji odpowiada za włączenie i zapakowanie kamer wraz z materiałami wyborczymi
- nagrania tylko dla celów procesowych
- w obwodach zamkniętych 2 członków komisji nagrywa
- Pudła do głosowania z daszkiem (zabezpieczenie tajności głosowania przed kamerą)

WYJAŚNIENIA

- Czy filmowanie narusza zasadę tajności?
 - Filmowanie, czyli dwie kamery bez dostępu do sieci, zapisujące dane bezpiecznie na nośnik są skierowane odpowiednio na urnę z góry i na komisję wydającą karty nie narusza tajności wyborów
- Kamery mają służyć do sprawdzenia czy:
 - kamera nie była wyłączana (ciągłość zapisu)
 - liczba kart wrzucanych zgadza się z liczbą z protokołu
 - nie było innych naruszeń procedury
- Nagrania są zabezpieczane
 - Kamery wraz z kartami pamięci dokładane są do materiałów wyborczych i plombowane
 - Nagrania mogą być użyte tylko przez sąd na posiedzeniu zamkniętym w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości lub zaskarżenia wyników komisji obwodowych

12) Karty do głosowania

- Karty sztywne, niedużego formatu (np. A6) typu kupon Lotto
 - Listy pod literami alfabetu, numerowanie kandydatów kolejno (zmniejszenie możliwości pomyłki czy wprowadzenia w błąd)
- Kontrola druku przez Komisję Krajową i mężów zaufania
 - karty numerowane nieciąge (kodowane) osobno dla każdej OKW z zakodowanymi przydzielonymi numerami
- Liczenie i sprawdzanie kart oraz nadawanie ważności pieczęcią OKW w dniu wyborów
- Wydawanie kart tylko za podpisem na spisie lub przynajmniej Znakiem „x” lub „+” opatrzonym podpisem 2 członków OKW
- Głosowanie – zakreślenie większej części pola z numerem
- **Dodanie na karcie do głosowania pola „głos wstrzymujący”**

13) Urna

- **Półprzezroczysta** – umożliwiająca sprawdzenie, czy jest pusta, ale nie odczytywanie głosów
- Blokada zabezpieczająca przed wrzucaniem innych przedmiotów i większej ilości kart
- Techniczna możliwość otwarcia urny tylko komisyjnie w okręgu (klucz lub szyfr)
- Plombowanie wlotu po zakończeniu głosowania
- Zabezpieczenie techniczne plomby (pokrywa urny) przed przypadkowym uszkodzeniem
- Komisyjny przewóz zaplombowanej urny do okręgu
 - Odpowiedzialność karna osób przewożących za naruszenie plomb

Koncepcja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

14) Liczenie głosów i wyniki

- Po zakończeniu wyborów Komisja Obwodowa:
 - plombuje urnę
 - liczy podpisy wyborców na spisie i niewykorzystane karty
 - wywiesza na lokalu OKW częściowy protokół (tylko ręczny, kopia do Okręgu)
 - Każda strona każdego egzemplarza protokołu musi być opatrzona parafami wszystkich obecnych członków Komisji, na ostatniej pełne podpisy
 - przesyła do Okręgu informacje z protokołu MMSem ze zdjęciem
 - pakuje i plombuje spisy i niewykorzystane karty
 - przewozi urnę do okręgu w obecności Mężów zaufania
- Wszystkie urny zwożone do Okręgu są składowane w jednym monitorowanym pomieszczeniu pod nadzorem mężów zaufania i Policji (sala gimnastyczna z trybunami)
- Liczenie głosów odbywa się w tym samym pomieszczeniu
- W liczeniu głosów uczestniczą członkowie OKW (przewodniczący i wice lub osoba wydelegowana) i członkowie Komisji Okręgowej, obserwują mężowie zaufania i – w miarę możliwości – wyborcy
- Weryfikowane są spisy wyborców i niewykorzystane karty do głosowania
- Maszynowe i dodatkowo ręczne liczenie głosów z szerokim dostępem obserwatorów oraz rejestracją wideo
- Po zakończeniu liczenia głosów sporządzany jest protokół z głosowania w OKW, niezwłocznie wywieszany na lokalu
- Wyniki głosowania z OKW w miarę zliczania poszczególnych urn w Okręgach podawane są na bieżąco do publicznej wiadomości w internecie, a tym samym przesyłane elektronicznie do Komisji Krajowej
- Okręgowa Komisja Wyborcza podaje do wiadomości publicznej wynik wyborów w Okręgu i równocześnie przesyła go elektronicznie do Krajowej Komisji Wyborczej
- Krajowa Komisja Wyborcza dokonuje podsumowania wyników z Komisji Okręgowych, ogłasza wyniki wyborów i – zgodnie z obowiązującą Ordynacją Wyborczą – przydziela mandaty komitetom wyborczym i poszczególnym kandydatom
- Wszystkie protokoły pozostają publicznie dostępne w internecie

15) System liczący - IMZ

- Informatyczni mężowie zaufania (IMZ)
 - delegowani przez komitety na poziomie krajowym
 - ograniczona liczba IMZ ze względów technicznych i bezpieczeństwa
 - zobowiązanie do zachowania tajemnicy (dane osobowe - spis wyborców)
- Wgląd IMZ do systemu na zasadzie obserwatorów do:
 - struktury całego systemu oraz kodem źródłowym programów przed wyborami – identyczność z faktycznie zastosowanym gwarantowana przy pomocy odpowiednich algorytmów kryptograficznych;
 - systemu poprzez strony www, jak również bezpośredni dostęp do bazy danych systemu i plików dziennika zdarzeń kolejnego i ciągłego, wynikającego z procesu liczenia głosów;

Konceptja systemu wyborczego Ruchu Kontroli Wyborów

- pakietów danych przesyłanych pomiędzy komputerami w obwodowych komisjach wyborczych i serwerami krajowymi.

16) Naruszenia przepisów

- Rozszerzenie, zaostrenie i doprecyzowanie przepisów karnych za niestosowanie się organów wyborczych wszystkich szczebli do procedur zawartych w Kodeksie
 - w sprawach mniejszej wagi redukcja lub odebranie diety
- Komisarze wydają zarządzenia w stosunku do OKW z rygiorem natychmiastowej wykonalności
- Wydelegowane do ochrony wyborów oddziały Policji działające jako straż marszałkowska Komisarza
- Otwarcie drogi sądowej w postępowaniach przeciwko Komisarzom niedopełniającym obowiązków i naruszającym przepisy wyborcze
 - zniesienie immunitetu sędziowskiego w tym zakresie.

Wszelkie pytania i komentarze do Konceptji prosimy składać poprzez formularz kontaktowy dostępny na stronie internetowej Ruchu Kontroli Wyborów:

www.ruchkontroliwyborow.pl

W demokracji lud jest pod pewnymi względami monarchą; (...) może być monarchą jedynie przez swoje głosy, które są jego wolą. Wola panującego jest to sam panujący. Ustawy, które określają prawo głosowania, są tedy zasadniczymi w tym [demokratycznym] rządzie.

Monteskiusz, O duchu praw